

УДК 657(075.8)
ББК 60.05 + 65.04

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ г. НОВОШАХТИНСКА КАК ПРИГРАНИЧНОЙ ТЕРРИТОРИИ

О.А. Чернова, Л.Ф. Белоусова

Основной целью данной статьи является разработка предложений по повышению конкурентоспособности г. Новошахтинска на основе возможностей, вытекающих из приграничного положения его территории. Направления стратегического развития г. Новошахтинска разработаны с учетом оценки уровня осознания предпринимателями города возможностей и проблем развития приграничного сотрудничества. Особенную значимость данной работе придает близость государственной границы г. Новошахтинска с Украиной, что может стать катализатором развития, способствующим ускоренному обмену передовыми идеями и технологиями.

Ключевые слова: город Новошахтинск, приграничная территория, анкетирование предпринимателей, развитие приграничного сотрудничества, стимулирование приграничного сотрудничества.

PROSPECTS OF THE DEVELOPMENT OF CITY OF NOVOSHAKHTINSK AS A BORDER TERRITORY

O.A. Chernova, L.F. Belousova

The basic goal of this article is the development of the measures in the increase of the competitive character of the city of Novoshakhtinsk on the basis of the opportunities arising from its border position of its territory. Directions of the strategic development of the city of Novoshakhtinsk are worked out taking into consideration the level of the realization by the entrepreneurs of the city and the problems of the development of the border cooperation. A particular importance to this work is given by the state border of the city of Novoshakhtins with the Ukraine that can become a catalyst for the development contributing to a rapid change of the progressive ideas and technologies.

Key words: city of Novoshakhtinsk, border territory, survey of the enterprises, development of the transboundary cooperation, stimulation of the transboundary cooperation.

Л.Б. Вардомский¹, отмечая роль приграничного сотрудничества, рассматривает его как «специфическую разновидность международной деятельности регионов, заметный фактор развития региональной экономики» [1, с. 90–91]. Особую роль для г. Новошахтинска как приграничного региона ЮФО и Ростовской области с сопредельными территориями Украины (Луганской областью) в современных условиях играет приграничное сотрудничество, выступающее доминирующим признаком развитости региональной и внешнеэкономической политик, обеспечивающее динамическое, конкурентоспособное и устойчивое развитие приграничных регионов.

Практическая значимость данной статьи заключается в том, что, базируясь на детальном анализе, в ней разработаны рекомендации по стратегическому развитию г. Новошахтинска на основе использования потенциала приграничной территории и предоставляемых возможностей приоритетного развития шахтерских городов.

Существенную роль в постановке проблемы исследования сыграло принятие «Программы межрегионального и приграничного сотрудничества Российской Федерации и Украины на 2011–2016 гг.» и плана мероприятий по реализации этой Программы [2], а также «Стратегии социально-экономического развития Южного федерального округа на период до 2020 г.» [3], в которых приграничное сотрудничество отмечено как одна из эффективных форм межгосударственных экономических отношений, приоритетное направление развития международных связей Южного федерального округа. Причем наиболее тесные связи приграничных регионов ЮФО предполагается осуществлять с Украиной [3, с. 12].

Опросный лист для оценки осознания предпринимателями перспектив развития своей деятельности на основе использования возможности приграничного положения, а также для выявления сдерживающих факторов такого развития включал ряд взаимосвязанных блоков вопросов (см. рис. 1).

Социологический опрос проводился методом выборочного анкетирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей без образования юридического лица г. Новошахтинска Ростовской области в июне – августе 2013 года. Опросом было охвачено 348 предпринимателей г. Новошахтинска. Размер данной выборки обеспечивает доверительную вероятность 95 % при разбросе $\pm 5\%$ и корректный анализ мнения предпринимателей.

Результаты анкетирования позволили на уровне тенденций сделать выводы по следующим направлениям:

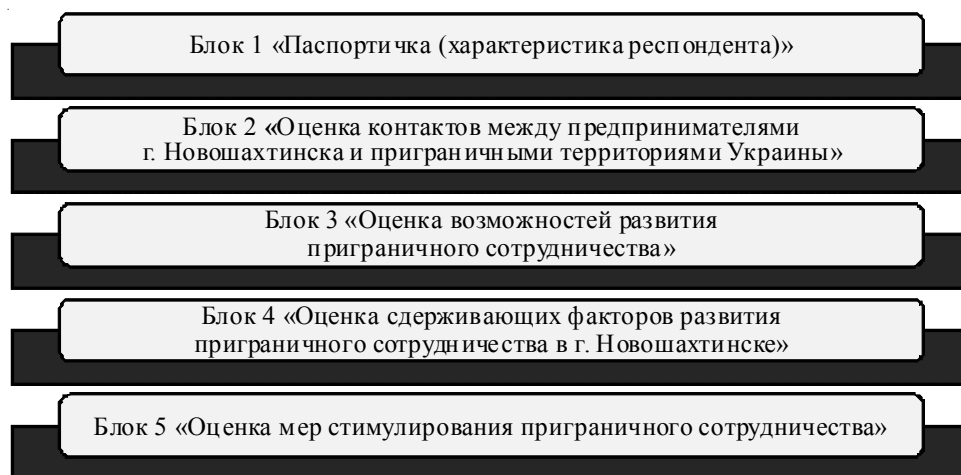


Рис. 1. Блоки вопросов опросного листа

1) мнение предпринимателей по оценке значимости приграничного сотрудничества, интенсивности бизнес-контактов с представителями Украины в рамках профессиональной деятельности;

2) мнение предпринимателей о приоритетных направлениях стратегического развития приграничного сотрудничества;

3) уровень информационной осведомленности предпринимателей в сфере системы правового регулирования приграничного сотрудничества и развития приграничных территорий;

4) оценка качества и доступности информации по развитию приграничного сотрудничества;

5) мнение предпринимателей по оценке сдерживающих факторов развития приграничного сотрудничества в г. Новошахтинске;

6) отношение предпринимателей к необходимым мерам по развитию приграничного сотрудничества и готовность к их реализации.

Блок 1. Паспортичка (характеристика респондента).

Основная часть респондентов осуществляют предпринимательскую деятельность в обществах с ограниченной ответственностью (37,93 %), а также являются индивидуальными предпринимателями без права образования юридического лица (24,14 %). Преобладающая часть респондентов занята в сфере оказания услуг населению (37,93 %), торговли (31,03 %) и в промышленном производстве (24,14 %). В сельскохозяйственном производстве и прочими видами деятельности заняты по 3,45 % опрошенных. Таким образом, опросом были охвачены представители бизнеса всех организа-

ционно-правовых форм и сфер деятельности, что отвечает требованию репрезентативности.

Средний стаж предпринимательской деятельности респондентов 9,4 года, что позволяет судить об имеющемся у них опыте в профессиональной деятельности, грамотном и ответственном подходе к исследуемой проблеме. Этот вывод подтверждают данные об уровне образования опрошенных: 58,62 % респондентов имеют высшее образование, остальные 41,38 % – среднее образование. То есть аудитория респондентов включает представителей всех сфер бизнеса г. Новошахтинска, преимущественно с высшим образованием, что позволяет грамотно осознать возможности развития приграничного сотрудничества, а также сдерживающие факторы такого развития.

Полученные результаты можно считать обобщенным распределением мнений предпринимателей г. Новошахтинска и отнести на всю исследуемую социальную группу.

Блок 2. Оценка контактов между предпринимателями г. Новошахтинска и приграничными территориями Украины.

В целом по блоку 2 выявлен достаточный уровень бизнес-контактов с приграничными территориями Украины, которые, однако, носят случайный характер и не являются систематическими; высокий уровень осознания предпринимателями значимости приграничного сотрудничества для г. Новошахтинска, при этом интенсивность этого сотрудничества в последние годы оценивается как снижающаяся и недостаточная.

Блок 3. Оценка возможностей развития приграничного сотрудничества.

По мнению респондентов, потенциал для развития взаимодействия между г. Новошахтинском и приграничными территориями Украины существует практически по всем направлениям. Конечно, нельзя обойти вниманием высокий рейтинг в этом списке привлечения на территорию г. Новошахтинска бизнес-компаний (17,57 %). По 12,16 % респондентов отдали предпочтение строительству, торговле и общественному питанию. Более 10 % живут надеждой на возобновление развития угольной промышленности в городе. Доля респондентов, определяющая сферой приграничного сотрудничества образование, пищевую и легкую промышленность, энергетику, связь, транспорт и здравоохранение, примерно одинакова и колеблется от 4 до 7 %, расхождения не носят принципиальный характер.

Следует выделить, что преобладающее большинство респондентов считают необходимым для развития приграничного бизнес-сотрудничества наличие информационной поддержки (82,76 %). При этом более трети респондентов (32,44 %) считают необходимой информационную поддержку по участию в совместных бизнес-проектах. Осведомленность о мерах господдержки в приграничном сотрудничестве интересует 21,62 %, порядок получения лицензий и привлечения иностранных инвестиций — 18,92 %. В целом предприниматели заинтересованы во всех указанных в анкетах направлениях информационной поддержки, выделяя в качестве приоритетной информацию по участию в бизнес-проектах (рис. 2).

В рамках развития приграничного сотрудничества наиболее частыми проблемами, с которыми приходится сталкиваться предпринимателям, являются вопросы приграничного законодательства (17,86 %) и требования таможен-

ного органа по предоставлению документации (16,07 %). Ниже по рейтингу проблем отмечены вопросы корректировки товаров, поступающих по импорту, и работы с акцизными марками (по 10,71 %), а также применения таможенных режимов и особенности организации осмотров и досмотров таможенных товаров (8,93 %).

Наиболее часто используемые респондентами источники получения информации по развитию приграничного сотрудничества — СМИ (41,93 %) и сайт Администрации Ростовской области (22,58 %). Реже привлекаются в качестве информационных источников сайт Администрации города Новошахтинска (16,13 %) и юридические консультации (9,68 %). На такие источники информации, как сайты Администраций Луганской и Донецкой областей Украины, специальная литература по развитию приграничного сотрудничества и информация, предоставляемая партнерскими организациями, приходится всего по 3,23 %.

Результаты опроса о степени информированности по документам системы правового регулирования приграничного сотрудничества показали, что преобладает полная неосведомленность в информированности, доля которой колеблется от 34,48 до 58,62 %. В целом плохая осведомленность и полная неосведомленность респондентов составляют в среднем 62,93 %, что выше в 1,7 раз среднего уровня полностью и достаточно информированных респондентов.

В следующем вопросе социологической анкеты было предложено выделить наиболее перспективные направления для развития бизнес-контактов между г. Новошахтинском и приграничными территориями Украины. В ответах респондентов безусловным лидером стала торговля — ее отметили 21,13 % опрошенных предпринимателей. Следует отметить, что при ответе на воп-

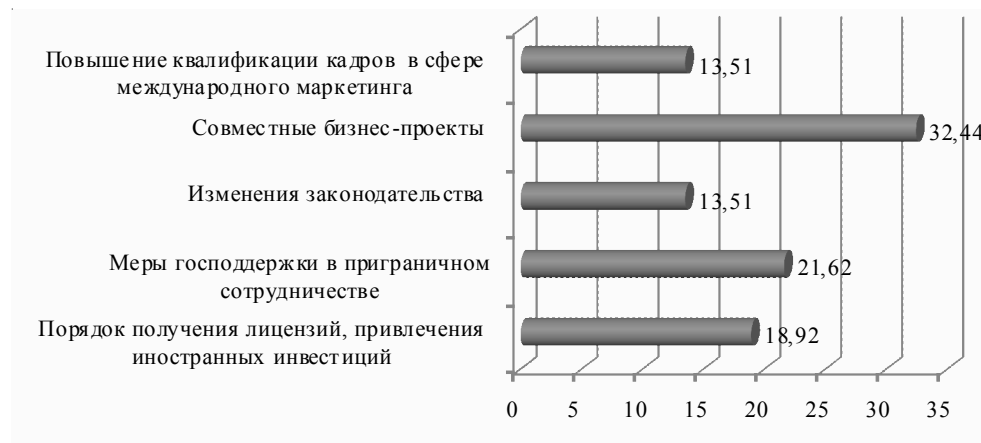


Рис. 2. Направления информационной поддержки по вопросам приграничного сотрудничества, %

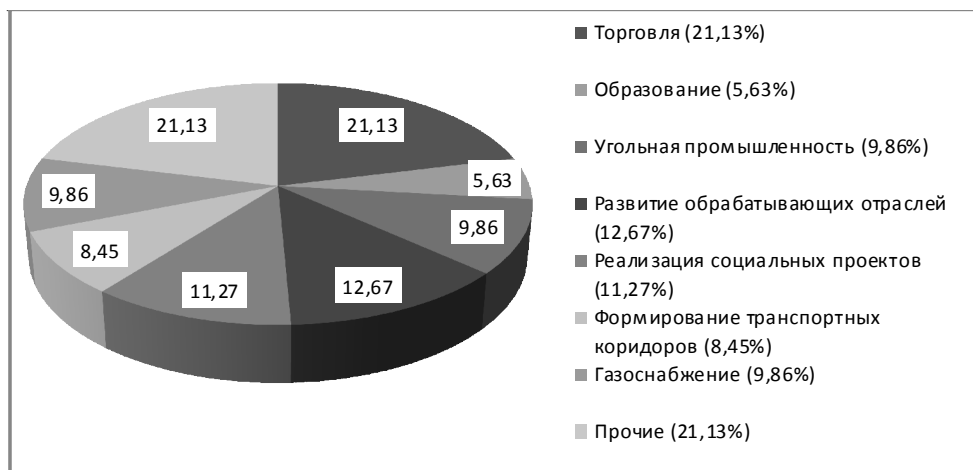


Рис. 3. Наиболее перспективные направления для развития бизнес-контактов между г. Новошахтинском и приграничными территориями Украины, %

рос о приоритете стратегического развития приграничного сотрудничества г. Новошахтинска с Украиной респондентами также отдано предпочтение торговле, как важнейшему направлению приграничного сотрудничества.

Кроме торговли, наиболее перспективными направлениями для развития бизнес-контактов, по мнению предпринимателей, являются развитие обрабатывающих отраслей (12,67%), реализация социальных проектов (11,27%), а также развитие угольной промышленности и газоснабжения (по 9,86%). Среди менее приоритетных направлений отмечены формирование транспортных коридоров (8,45%), сфера образования (5,63%), а также прочие направления (туризм, физкультура и спорт, малоэтажное строительство – по 4,22%) (см. рис. 3).

Часть опрошенных предпринимателей, связанных бизнес-контактами с представителями Украины в рамках профессиональной деятельности, оценивают, что местоположение предприятия в приграничном районе способствует развитию мобильности их бизнеса (31,04%) и трудовой мобильности (17,24%).

По итогам ответа на вопрос «Преимущества (возможные угрозы) развития приграничного сотрудничества для г. Новошахтинска?» рейтинг преимуществ развития приграничного сотрудничества для г. Новошахтинска представлен респондентами в следующем виде:

- 1) способствует занятости населения – 19,36%;
- 2) способствует насыщению внутреннего рынка товарами народного потребления – 19,36%;
- 3) способствует улучшению социально-экономической ситуации в г. Новошахтинске – 9,68%;

4) высокая транспортная составляющая, делающая импорт товаров из близлежащей Украины более выгодным по сравнению с завозом аналогичных товаров из регионов России – 9,68%;

5) способствует инвестициям в реальный сектор экономики – 8,06%;

6) наличие развитой транспортной схемы – 4,84%;

7) развитие институциональных механизмов – 3,22%.

Преимущества развития приграничного сотрудничества для г. Новошахтинска выделили в целом 74,20% респондентов, возможные угрозы – 25,80% респондентов.

В оценках преимуществ респондентов явно лидирует (38,72%) мотив, что приграничное сотрудничество способствует занятости населения и насыщению внутреннего рынка товарами народного потребления. Часть опрошенных распределила равноценно (по 9,68%) эти преимущества между улучшением социально-экономической ситуации в г. Новошахтинске и более выгодной транспортной составляющей. Ни одним из респондентов не отмечены такие предложенные анкетой возможные преимущества, как обеспечение финансовой стабильности, формирования доходной части бюджета, развития и технического перевооружения производства предприятий города (см. рис. 4).

Рейтинг возможных угроз развития приграничного сотрудничества для г. Новошахтинска:

1) ведет к нерациональному использованию и сокращению ресурсной базы города – 9,68%;

2) ведет к ухудшению экологической ситуации – 6,45%;

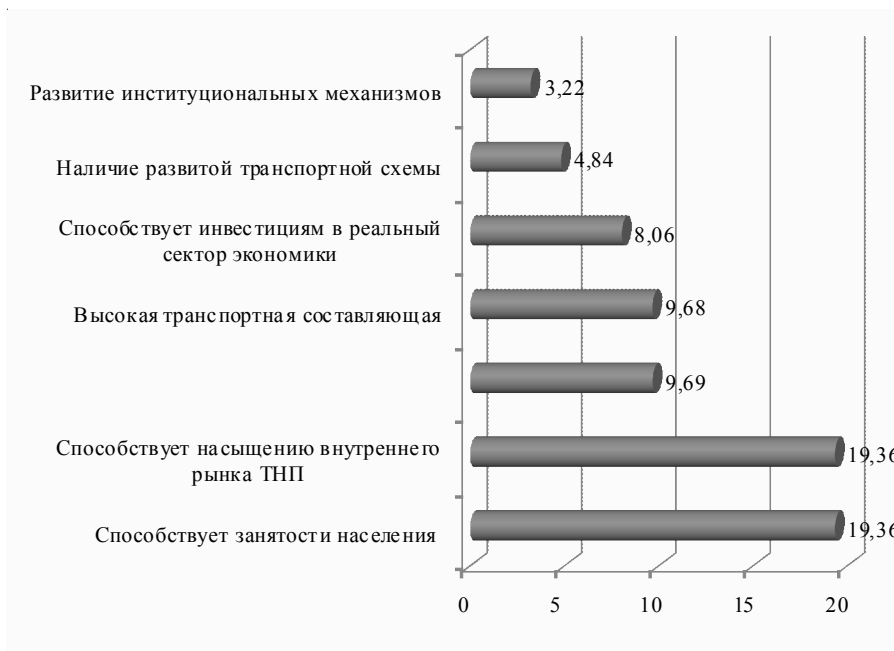


Рис. 4. Соотношение преимуществ развития приграничного сотрудничества для г. Новошахтинска, %

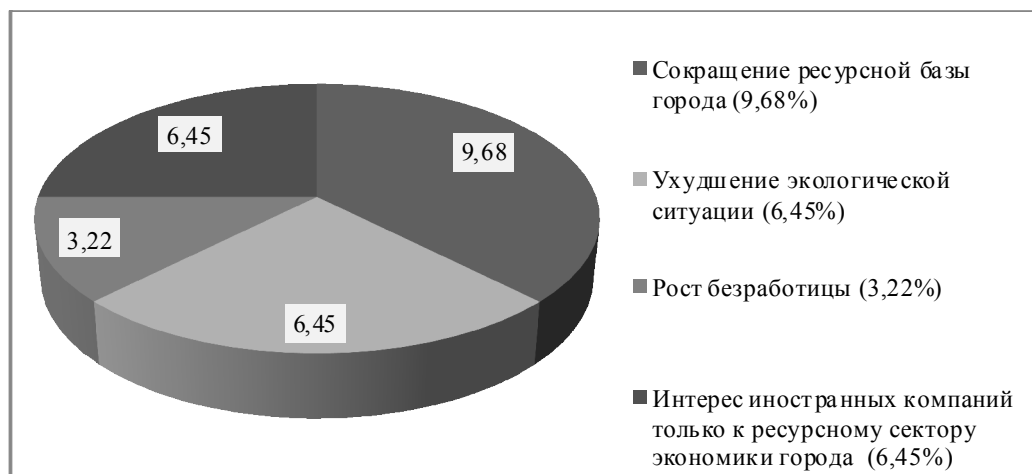


Рис. 5. Соотношение возможных угроз развития приграничного сотрудничества для г. Новошахтинска, %

3) интерес иностранных компаний только к ресурсному сектору экономики города – 6,45 %;

4) способствует росту безработицы – 3,22 %.

Из результатов опроса видно, что лидируют проблемы возможного нерационального использования и сокращения ресурсной базы города (9,68 %), чуть слабее, но тоже ярко выражена угроза ухудшения экологической ситуации, а также мнение, что интерес иностранных компаний вызван только ресурсным потенциалом экономики города (по 6,45 %); менее выражена, но также присутствует пробле-

ма сокращения вакансий рабочих мест и рост безработицы (3,22 %) (см. рис. 5).

По результатам опроса блока 3 можно выделить, что предприниматели видят большой потенциал наращивания взаимодействия между г. Новошахтинском и приграничными территориями Украины практически по всем направлениям сотрудничества.

Отсутствие серьезной заинтересованности в изучении проблем развития приграничного сотрудничества приводит к тому, что информация черпается в основном из газет и телепередач. Можно констатировать, что круг используемых источников и уровень осведомленнос-

ти получаемой информации по правовому регулированию приграничного сотрудничества крайне недостаточны и редко выходят за пределы обыденных представлений о развитии сотрудничества. Это позволяет сделать вывод о том, что для развития приграничных территорий необходимо более широкое информационное сопровождение и поддержка, облегчающие доступ предпринимателя к системе правового регулирования.

Блок 4. Оценка сдерживающих факторов развития приграничного сотрудничества в г. Новошахтинске.

Цель блока 4 – выявление сдерживающих факторов приграничного сотрудничества. Результаты опроса показали, что наибольшие проблемы для развития бизнес-контактов между г. Новошахтинском и приграничными территориями Украины респонденты видят в недостатке информационных материалов о потенциальных партнерах (20,00 %) и подобного опыта (14,54 %), а также в невыгодном таможенном законодательстве (12,73 %). Затем по рейтингу проблем стоят отсутствие реальных и быстро окупаемых инвестиционных проектов (10,91 %); сложности таможенных правил, регистрационно-визовых процедур в РФ и дефицит финансовых средств для развития бизнеса (по 9,09 %); неразвитость гостиничной инфраструктуры в г. Новошахтинске (7,27 %). В составе менее значимых факторов, сдерживающих развитие приграничного сотрудничества, отмечены слабая инфраструктура поддержки приграничных бизнес-проектов (5,45 %); необходимость перехода на МСФО, психологические проблемы и отсутствие поддержки со стороны власти (по 3,64 %) (см. рис. 6).

Блок 5. Оценка мер стимулирования приграничного сотрудничества.

По мнению большинства респондентов, в качестве мер стимулирования развития приграничного сотрудничества необходимы, прежде всего, поиск внешних инвесторов для г. Новошахтинска (18,75 %), снижение административных барьеров на пути иностранных инвесторов (15,62 %), формирование позитивных представлений о потенциале г. Новошахтинска в зарубежной бизнес-среде (14,06 %), а также развитие гарантийных механизмов для привлечения иностранных инвестиций и выработка миграционной политики одновременно с созданием условий для привлечения квалифицированной иностранной рабочей силы (по 12,50 %).

Те респонденты, которые больше склонны видеть возможные угрозы в приграничном сотрудничестве, отмечают необходимость разработки и реализации комплекса мер по профилактике и предупреждению правонаруше-

ний (9,38 %). Такая же доля опрошенных предпринимателей видит в качестве меры стимулирования развития приграничного сотрудничества поиск сфер для совместного бизнеса там, где можно обойтись без больших первичных капиталовложений.

Для снятия психологических и лингвистических проблем часть респондентов рекомендует модернизацию веб-сайта агентства по привлечению иностранных инвестиций на украинском языке (7,81 %) (см. рис. 7).

На вопрос готовности участия в проектах, направленных на развитие взаимодействия с приграничными территориями Украины, положительно ответили 156 респондентов, или почти каждый второй из числа опрошенных. Результаты опроса показывают достаточно высокую готовность участия предпринимателей г. Новошахтинска в проектах, направленных на развитие взаимодействия с приграничными территориями Украины (44,83 %).

Число опрошенных предпринимателей, ответивших отрицательно и затрудняющихся с ответом на данный вопрос, составило по 27,59 % от общего числа респондентов.

В заключительной части опросного листа отражена просьба отметить пожелания, замечания, предложения организаторам и участникам данного опроса. Конструктивных замечаний организаторам и участникам данного опроса не было. В качестве предложений отмечены патриотические воззвания воссоединения территории России и Украины и ликвидации границ. Пожелания включали удачу в разработке перспектив развития г. Новошахтинска как приграничной территории.

Основные выводы по результатам социологического опроса. В целом по результатам социологического опроса можно отметить понимание предпринимателями позитивного развития приграничного сотрудничества как необходимого условия повышения конкурентоспособности территории г. Новошахтинска. Видение имиджа города как приграничной территории, профессиональные связи с представителями Украины, расширение бизнес-контактов, осознание снижения и недостаточности интенсивности развития приграничного сотрудничества, положительная оценка стратегической значимости для города взаимодействия с Украиной – свидетельствуют о возможной интеграции и сближении. Но даже новый этап развития приграничного сотрудничества г. Новошахтинска с Украиной нельзя начинать с «чистого листа», предыдущий опыт должен быть осознан и переосмыслен, причем не только в исследованиях, но и в публичном общественно-политическом пространстве.



Рис. 6. Соотношение сдерживающих факторов для развития бизнес-контактов между г. Новошахтинском и приграничными территориями Украины, %

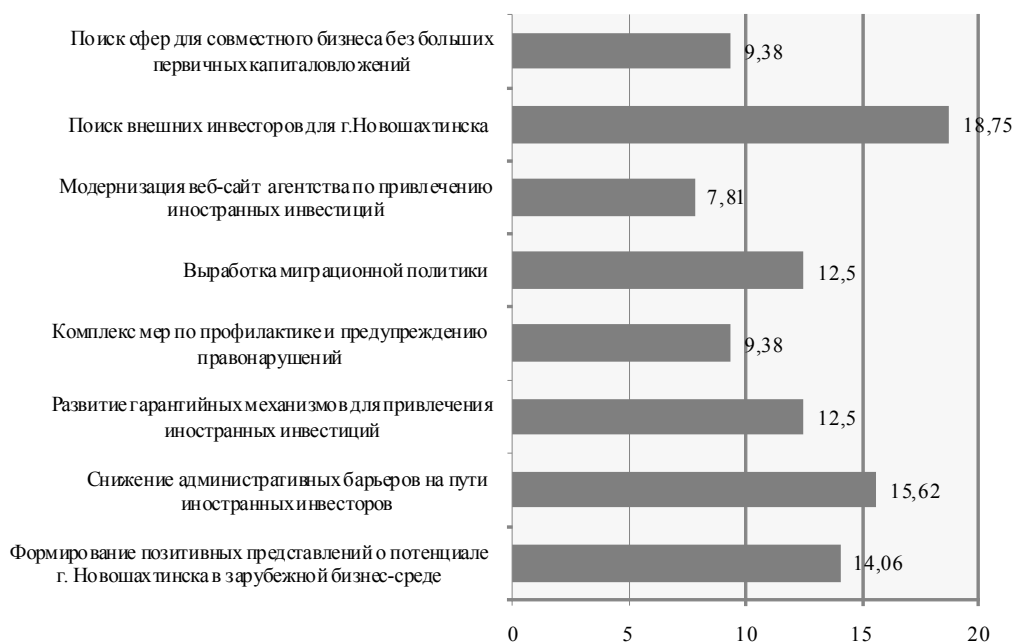


Рис. 7. Соотношение необходимых мер по развитию приграничного сотрудничества, %

В целом предприниматели видят большой потенциал наращивания взаимодействия между г. Новошахтинском и приграничными территориями Украины практически по всем направлениям сотрудничества, но среди наиболее перспективных направлений для разви-

тия бизнес-контактов явно лидирует сфера торговли. Кроме торговли, следует отметить выделение предпринимателями в рейтинге перспективных направлений развитие обрабатывающих отраслей и реализацию социальных проектов.

В оценках респондентов приоритет стратегического развития приграничного сотрудничества отдан привлечению на территорию г. Новошахтинска бизнес-компаний.

Уровень информационной осведомленности предпринимателей в сфере системы правового регулирования приграничного сотрудничества и развития приграничных территорий крайне недостаточный, в качестве основных источников выступают формальные источники информации в виде СМИ. Особенно отмечен дефицит информационной поддержки по вопросам участия в совместных бизнес-проектах. Это позволило сделать вывод о том, что для развития приграничных территорий необходимо более широкое информационное сопровождение и поддержка, облегчающие доступ предпринимателя к системе правового регулирования.

При оценке сдерживающих факторов развития приграничного сотрудничества в г. Новошахтинске лидируют проблемы недостатка информационных материалов о потенциальных партнерах и подобного опыта. Кроме того, в составе значимых проблем развития бизнес-контактов отмечены невыгодное таможенное законодательство, отсутствие реальных и быстро окупаемых инвестиционных проектов, сложности таможенных правил, регистрационно-визовых процедур в РФ, дефицит финансовых средств для развития бизнеса, а также неразвитость гостиничной инфраструктуры.

В качестве основных мер стимулирования развития приграничного сотрудничества предприниматели выделяют: поиск внешних инвесторов для города, снижение административных барьеров на пути иностранных инвесторов, формирование позитивных представлений о потенциале города в зарубежной бизнес-среде, а также развитие гарантийных механизмов для привлечения иностранных инвестиций и

выработку миграционной политики одновременно с созданием условий для привлечения квалифицированной иностранной рабочей силы.

Как показали результаты опроса, большинство предпринимателей готовы лично участвовать в проектах, направленных на развитие взаимодействия между Новошахтинском и Украиной. Это означает, что для дальнейшего развития приграничных контактов и преодоления проблем взаимодействия имеются огромные ресурсы «человеческого капитала» — главного капитала современной постиндустриальной эпохи.

Тем не менее создать условия для преодоления опасности обострения конкуренции между приграничными территориями, для создания механизмов объединения ресурсов ради получения глобальных преимуществ — особая цель, требующая специальных усилий.

На основании результатов социологического опроса предложены следующие направления приграничного сотрудничества (рис. 8).

Рекомендуемые мероприятия по развитию приграничного сотрудничества:

1) разработать муниципальную программу развития международных связей муниципального образования, включающую:

а) программу информационного развития; план инвестиционных площадок, офисных и коммерческих арендных помещений;

б) перспективные планы развития телекоммуникационной инфраструктуры, обеспечивающей использование современных ИТ во всех сферах деятельности предприятий, учреждений и организаций города;

в) план развития транспортной инфраструктуры (пассажирский и коммерческий транспорт);

г) план развития торговой инфраструктуры (складские помещения, разгрузочные площадки, логистические центры);

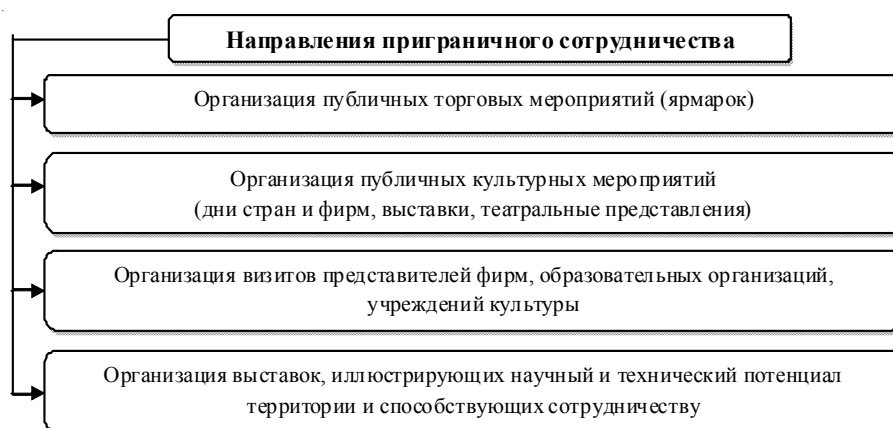


Рис. 8. Направления развития приграничного сотрудничества

2) сформировать и поддерживать муниципальную базу данных количественных и качественных показателей международного сотрудничества, включающую:

а) количество зарубежных предприятий, организаций, официально действующих на территории города, их цели, задачи и направления деятельности;

б) величину иностранных инвестиций в экономику города;

в) основные показатели деятельности предприятий с иностранными инвестициями; количество созданных рабочих мест на основе привлечения иностранных инвестиций;

г) количество реализуемых инвестиционных проектов на основе привлечения иностранных инвестиций;

д) количество инвестиционных заявок на реализацию проектов (с привлечением иностранных инвестиций) в городе;

е) количество научно-образовательных, культурных и других мероприятий (по видам), проведенных на территории города, на основе международного сотрудничества;

3) разработать стратегию привлечения иностранного капитала. С этой целью необходимо:

а) провести инвентаризацию потенциальных объектов для инвестирования;

б) определить стратегически значимые для развития города направления развития бизнеса;

в) рассмотреть систему предоставления льгот инвесторам, реализующим стратегичес-

ки значимые для города проекты (льготы рекомендуется дифференцировать в зависимости от величины инвестируемого капитала);

г) разработать положение о Конкурсе проектов инвестирования в г. Новошахтинске, Конкурсе освоения промышленных площадок иностранными инвесторами.

Примечание

¹ Руководитель Центра сравнительных исследований трансформационных процессов.

Список литературы

1. Вардомский, Л. Б. Приграничное сотрудничество на «новых и старых» границах России / Л. Б. Вардомский // Евразийская экономическая интеграция. — 2008. — № 1. — С. 90 — 108.

2. О подписании плана мероприятий по реализации Программы межрегионального и приграничного сотрудничества между РФ и Украиной на 2011 — 2016 гг. : распоряжение Правительства РФ от 6 июня 2011 г. № 974-р. — Электрон. текстовые дан. — Режим доступа: <http://www.outdoor-komitet.ru/index.php?ds=107701> (дата обращения: 23.08.2013). — Загл. с экрана.

3. Стратегия социально-экономического развития Южного федерального округа на период до 2020 г. : распоряжение Правительства Российской Федерации от 5 сент. 2011 г. № 1538-р. — Электрон. текстовые дан. — Режим доступа: <http://www.outdoor-komitet.ru/index.php?ds=90291> (дата обращения: 12.08.2012). — Загл. с экрана.